

189

平成三十年三月二十九日提出
質問第一八九号

日本年金機構のデータ入力外部委託に関する質問主意書

提出者 奥野総一郎

日本年金機構のデータ入力外部委託に関する質問主意書

日本年金機構の年金データ入力ミス問題では、同機構のずさんな業者委託が明らかになり、変わらぬその体質に厳しい批判が浴びせられている。国民の年金制度そのものへの信頼も再び大きく揺らいでいる。

そこで、以下質問する。政府の承知するところを答えられたい。

一 委託先のSAY企画に対するこれまでの契約実績を、契約ごとに、契約年月日、事業内容、契約額を示されたい。

二 今回問題となつたSAY企画に対する契約は随意契約か、入札だつたのか。入札であれば、開札結果を、随意契約であれば、その理由を示されたい。

三 毎日新聞本年三月二十一日付け朝刊社会面は「年金機構は、SAY企画が予定より大幅に少ない人数で作業していることを昨年十月に把握しながら作業を継続。特別監査は今年一月だつた」と報道しているが事実関係如何。

四 日本金機構外部委託規程（以下「委託規程」という。）によれば、「外部業務責任者は、受託者について、外部委託を受けた業務の実施に関し、契約の内容に適合した履行が困難であると認められるとき

は、速やかに報告させる措置を講じなければならない」（委託規程第十九条）とあるが、本件について昨年十月の時点での同条の措置はとられたのか。

五 委託規程第十七条は、受託者からの定期的な報告や必要な場合の報告聴取、立入検査等のモニタリングを定めているが、本件についていつ、どのように適用したのか。

六 一月の特別監査は内部告発がきっかけ、との報道もあるが事実か。

七 前述十月の時点で、委託規程に基づき、何らかの措置を講じたのか。講じなかつたとすれば、そのように判断した理由。また、その時点で再委託を把握していたか明らかにされたい。

八 中国への再委託が行われた具体的な時期はいつからいつまでか。

九 「日本年金機構個人情報保護管理規程」（以下「規程」という）によれば、「個人情報の取扱いに係る業務を外部に委託する場合には、委託する個人情報の秘匿性等その内容に応じて、委託先における個人情報の管理の状況について、年一回以上の定期的検査等により確認するものとする。」（規程第四十九条第三項）とある。機構によるSAY企画に対する「定期的検査等」の実績を示されたい。

十 前項の「年一回以上の定期的検査等」の「等」とはなにか。定期的検査の代替措置が認められているの

か。認められているとすれば具体的にどのような措置か。

十一 定期的検査等の結果により、委託の打ち切りや契約更新をしないなどの措置をとつた例を示されたい。

十二 機構が業務委託をしている業者数を示されたい。そのうち再委託を行つてある業者数を示されたい。

十三 これらの業者についての「定期的検査等」の実績を示されたい。

十四 再委託先に対して同条第五項に基づく「定期的検査等」の措置を講じているのか。実績を示されたい。

十五 同条第二項に「個人情報保護管理責任者は、個人番号利用事務等の全部又は一部を委託する場合は、委託先において、番号法に基づき機構が果たすべき安全管理措置と同等の措置が講じられるか否かについて、あらかじめ確認する」とあるが、本件をSAY企画に委託する際に「確認」を行つたのか。

十六 同条第四項に「個人番号利用事務等の全部又は一部の委託をする際には、委託先において、機構が果たすべき安全管理措置と同等の措置が講じられるよう必要かつ適切な監督を行う。」とあるが、厚生労働省は機構が「必要かつ適切な監督」を行わなかつたものと認めるか。

十七 今回の不祥事について、機構の監督責任を、政府としてどのように問うのか。また、機構の度重なる不祥事に対し、機構の廃止も含む抜本的な組織改革を考えるべきではないか。再発防止策について問う。

十八 同機構のホームページには、今回の不祥事に関するお詫びと詳細な説明等が簡単に見当たらない。あまりに不親切であり、反省の気持ちも感じられないが、政府の見解を示されたい。

十九 委託規程は、日本年金機構法第五十一条の規定で、公表の対象とされていない、と承知しているが、その理由を示されたい。

二十 機構は、今回の事故によるSAY企画に対する損害賠償を請求するのか。その金額と、時期も示されたい。

右質問する。

平成三十年四月六日受領
答弁第一八九号

内閣衆質一九六第一八九号

平成三十年四月六日

内閣総理大臣 安倍晋三

衆議院議長 大島理森殿

衆議院議員奥野総一郎君提出日本年金機構のデータ入力外部委託に関する質問に対し、別紙答弁書を送付する。

衆議院議員奥野総一郎君提出日本年金機構のデータ入力外部委託に関する質問に対する答弁書

一について

お尋ねの「事業内容」の意味するところが必ずしも明らかではないが、日本年金機構（以下「機構」という。）からは、機構が発足した平成二十二年一月以降の機構と株式会社SAY企画（以下「SAY企画」という。）との契約に係る①契約年月日、②契約件名及び③契約額は次のとおりであると聞いている。

①平成二十二年四月一日 ②健康保険・厚生年金保険適用関係届書パンチ委託（東京都）（協会けんぽ分） ③約六百五十万円

①平成二十三年一月二十六日 ②平成二十二年公的年金加入状況等調査のデータ入力業務 ③約二百四十万円

①平成二十四年九月四日 ②第三号被保険者該当届書パンチ（CD／DVD作成）委託 ③約八百万円

①平成二十四年十月三日 ②扶養親族等申告書データ入力業務委託 ③約三百四十万円

①平成二十五年十一月十二日 ②平成二十五年公的年金加入状況等調査のデータ入力業務 ③約四百三

十万円

①平成二十六年七月八日 ②磁気媒体（CD+RW）による所得情報依頼結果媒体作成業務委託 ③約百十萬円

①平成二十六年八月七日 ②厚生年金被保険者名簿等の氏名追加のパンチ入力作業 ③約五百万円
①平成二十六年八月八日 ②執行停止付属調書パンチ委託 ③約三百二十万円

①平成二十六年九月三日 ②国民年金保険料免除・納付猶予申請書等OCR帳票転記作成委託 ③約一千七百六十万円

①平成二十六年九月三日 ②国民年金第三号被保険者該当届パンチ（CD/DVD作成）委託 ③約千二百六十万円

①平成二十六年九月十二日 ②「国民年金被保険者実態調査（郵送調査）に係るデータ入力業務」 ③約百七十万円

①平成二十六年九月三十日 ②扶養親族等申告書データ入力業務 ③約三百九十万円

①平成二十六年十二月三日 ②磁気媒体（CD+RW）による所得情報依頼結果媒体（文京区分）作成業務 ③約三十万円

①平成二十七年三月二十日 ②住民税情報データ作成等業務 ③約百五十万円

①平成二十七年七月七日 ②磁気媒体（CD+RW）による所得情報依頼結果媒体作成業務委託 ③約九十万円

①平成二十七年八月七日 ②執行停止付属調書パンチ委託 ③約三百万円

①平成二十七年八月三十一日 ②国民年金第三号被保険者該当届パンチ（CD/DVD作成）委託 ③約千八百六十万円

①平成二十七年九月八日 ②厚生年金保険業態別規模別適用状況調集計業務委託 ③約四十万円

①平成二十七年十月七日 ②年末調整審査等業務 ③約六百六十万円

①平成二十七年十月二十一日 ②磁気媒体（CD+RW）による所得情報依頼結果媒体（文京区分）作成業務 ③約四十万円

①平成二十七年十一月二十五日 ②国民年金被保険者名簿の電子画像化及び索引データの作成業務 ③約六十万円

①平成二十七年十二月一日 ②「お客様満足度アンケート」回答票データ入力業務 ③約六十万円

①平成二十八年一月十三日 ②付加保険料の特例納付申込書データ入力業務 ③約百八十万円

①平成二十八年三月三十一日 ②住民税情報データ作成等業務 ③約二百六十万円

①平成二十八年四月十一日 ②付加保険料の特例納付申込書データ入力業務 ③約百万円

①平成二十八年六月十日 ②年金返納金にかかる返納金額計算及び債務者調査結果の入力等業務 ③約

八百六十万円

①平成二十八年七月四日 ②磁気媒体（CD-RW）による所得情報依頼結果媒体作成業務委託 ③約

百万円

①平成二十八年九月六日 ②厚生年金保険業態別規模別適用状況調集計業務 ③約五十万円

①平成二十八年十月七日 ②年末調整審査等業務 ③約七百十萬円

①平成二十八年十月二十一日 ②データ入力委託業務「平成二十八年公的年金加入状況等調査」 ③約

四百八十万円

①平成二十八年十一月二十五日 ②国民年金第三号被保険者該当届パンチ（CD/DVD作成）委託

③約千五百三十万円

①平成二十九年八月九日 ②扶養親族等申告書・個人番号申出書データ入力及び画像化業務 ③約一億八千二百五十万円

①平成二十九年九月五日 ②磁気媒体（CD-R）による所得情報依頼結果媒体作成業務【南関東】

③約百二十万円

二について

お尋ねの「開札結果」の意味するところが必ずしも明らかではないが、機構からは、御指摘の「今回問題となつたSAY企画に対する契約」である「扶養親族等申告書・個人番号申出書データ入力及び画像化業務」（以下「本件業務」という。）は、一般競争入札により、機構から委託を受けて業務を行う業者（以下「委託先業者」という。）を選定したものであり、SAY企画が約一億八千二百五十万円の調達見込み総額により落札したと聞いている。

三について

機構からは、SAY企画の運用仕様書によれば、一日当たり約八百人の業務委託員で作業が行われるとされているところ、SAY企画が百数十人の業務委託員で本件業務を行つていたことが平成二十九年十月

十六日に判明したため、同日以降、機構がSAY企画に対して複数回の業務委託員の増員の指示を行つたが、当該運用仕様書にのつとつた体制が整備されるには至らなかつたと聞いている。

四について

機構からは、平成二十九年十月の時点で御指摘の措置はとられていないと聞いている。

五について

機構からは、「日本年金機構外部委託規程」（平成二十二年日本年金機構規程第十号。以下「委託規程」という。）第十七条第二項及び第三項の規定に基づき、SAY企画に対して平成二十九年十月二十七日以降複数回業務の実施状況についての報告を求めるとともに、同年十一月八日以降複数回立入検査を行つたと聞いている。

六について

機構からは、平成二十九年十二月三十一日に、機構の法令等違反通報窓口に、匿名で、委託先業者であるSAY企画が、契約上原則として禁止されている再委託を中国の関連事業者に対して行つていることを推測させる情報提供があり、これを受けて平成三十年一月六日に「日本年金機構内部監査規程」（平成二

十二年日本年金機構規程第十四号）第十条に規定する特別監査を行つたと聞いている。

七について

機構からは、五についてで述べたとおり、平成二十九年十月の時点において、SAY企画に対して委託規程第十七条第二項に規定する報告を求めており、また、同月時点でSAY企画が再委託を行つていることは把握していなかつたと聞いている。

八について

機構からは、SAY企画から御指摘の「再委託」の発注が行われたのは、平成二十九年十月十六日から十二月二十五日までと聞いている。

九について

機構からは、五についてで述べた立入検査の際に、併せて「日本年金機構個人情報保護管理規程」（平成二十二年日本年金機構規程第十三号。以下「個人情報保護規程」という。）第四十九条第三項に規定する定期的検査等（以下「定期的検査等」という。）を行つたと聞いている。

十について

機構からは、御指摘の「等」に含まれるものとして、外部委託の契約終了時において、当該外部委託の処理の段階で作成した個人情報等の複写物等の廃棄及び消去の状況の検査等があると聞いている。

十一について

機構からは、御指摘のような例はないと聞いている。

十二について

機構からは、平成三十年三月一日の時点において、委託先業者の数は百十七であり、そのうち事前に機構の承認を受けて再委託を行っている業者の数は十六であると聞いている。

十三について

機構からは、平成三十年三月一日の時点において、二百三十六件の業務委託契約を締結しており、このうち百八十七件については定期的検査等を実施しており、二十二件については今後実施予定となつており、残る二十六件については「日本年金機構外部委託実施要領」（平成二十一年日本年金機構要領第二十六号。

以下「委託要領」という。）に基づく例外措置として検査を省略していると聞いている。

十四について

機構からは、委託要領に基づき、個人情報等が目に触れる業務を再委託することはできないこととしているため、事前に機構の承認を受けて再委託を行つてある委託先業者から業務を委託された業者に対する定期的検査等は行われていないと聞いている。

十五及び十六について

機構からは、個人情報保護規程第四十九条第二項に規定する確認について、書面等により行つているもの、業務委託員との守秘義務契約書が締結されたことの報告の遅れ、業務委託員の氏名等の届出の遅れ等不十分な点があつたと聞いている。また、同条第四項に規定する監督については、定期的検査等により行われているものの、不十分な点があつたと考えている。加藤厚生労働大臣の指示を受け、機構において外部の専門家による調査組織が設置される予定であり、当該確認や当該監督の不十分な点については、当該調査組織による調査等の過程で更に検証されるものと考えている。

十七について

平成三十年三月二十日に、加藤厚生労働大臣から、機構の水島理事長に対して、一連の事案に適切に対処すること、組織の中で意識改革を進め、年金受給者の立場に立つて、正しく確實に業務を行うこと、今

後、業務を委託する場合における事務処理の在り方を見直し、こうした事態が二度と生じないよう措置すること等の指示を行つた。また、同大臣の指示を受け、機構において外部の専門家による調査組織が設置される予定であり、当該調査組織における調査等の結果を踏まえ、機構において、再発防止に万全を期すものと承知している。厚生労働省としては、この調査等の結果を踏まえ、社会保障審議会の部会にも諮りつつ、機構に対し、十分な監督を行っていきたいと考えている。

十八について

平成三十年三月二十日に、機構がプレスリリースを行い、機構の水島理事長が記者会見においてお詫びと詳細な説明を行うとともに、機構のホームページにおいても、そのトップページの大切なお知らせ欄にプレスリリースの概要を記載したページへのリンクを掲載したと承知している。

十九について

日本年金機構法（平成十九年法律第二百九号）第五十一条の規定は、機構の運営の透明性を確保する趣旨のものであり、同条第一項の規定において機構が定める規程のうち同法に作成等の根拠があるものが公表の対象とされているが、同法第二条第一項において、機構が業務運営における透明性の確保に努めなけれ

ばならないことが定められていることを踏まえれば、お尋ねの「委託規程」については、今後、同法第五十一条第二項の規定に基づく公表をすべきものであると考えている。

二十について

機構からは、SAY企画に対して損害賠償を請求する予定であり、その金額及び賠償請求の時期については現在検討中であると聞いている。